



Rondane-Dovre
nasjonalparkstyre

Møteprotokoll

Utvalg: Rondane-Dovre nasjonalparkstyre

Møtested: TEAMS

Dato: 20.02.2026

Tidspunkt: 08:00 - 09:00

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Ole Tvete Muriteigen	Leder	Sør-Fron kommune
Anne Marie Olstad	Nestleder	Nord-Fron kommune
Magne Vorkinn	Medlem	Dovre kommune
Eldri Siem	Medlem	Sel kommune
Kristin Teigen	Medlem	Ringebu kommune
Kristian Ulen	Medlem	Hamar kommune
Johannes Christian Wahl	Medlem	Innlandet fylkeskommune
Gran		

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Even Moen	Medlem	Stor-Elvdal kommune
Kristin Langtjern	Medlem	Folldal kommune
Ole Gustav Narud	Medlem	Åmot kommune

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Ingvild Elise Ihle		Ringsaker kommune

Merknader:

Kristin Langtjern, Folldal kommune var forhindret fra å møte, og hadde meldt forfall.

Også vara Jon Olav Ryen var forhindret fra å møte, og hadde meldt forfall.

Ole Gustav Narud og Even Moen deltok ikke i møte, uten å melde forfall.

Varamedlemmer kunne derfor ikke kalles inn.

Øvrige frammøtte:

Navn
Finn Bjørnmyr
Ingvild Skarsaune
Trond Stensby

Underskrift:

Vi bekrefter med underskriftene våre at det som er ført på de sidene vi har signert i møteboka, er i samsvar med det som ble vedtatt på møtet.

Saksliste

Utvalgs-saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr
ST 10/2026	Godkjenning av innkalling og valg av medlem til å skrive under protokoll		
ST 11/2026	Sak - tilbakemelding fra Miljødirektoratet - forvaltningsplan for Rondane og Dovre nasjonalparker og øvrige verneområder - høring		2020/12316
ST 12/2026	Eventuelt		

ST 10/2026 Godkjenning av innkalling og valg av medlem til å skrive under protokoll

Saksprotokoll i Rondane-Dovre nasjonalparkstyre - 20.02.2026

Behandling

Møteinnkallingen ble enstemmig godkjent.

Magne Vorkinn meldte seg til å godkjenne protokollen sammen med styreleder.

Magne Vorkinn ble enstemmig valgt til å godkjenne protokollen sammen med styreleder.

Vedtak

Møteinnkallingen ble godkjent.

Magne Vorkinn valgt til å godkjenne protokollen sammen med styreleder.

ST 11/2026 Sak - tilbakemelding fra Miljødirektoratet - forvaltningsplan for Rondane og Dovre nasjonalparker og øvrige verneområder - høring

Innstilling fra forvalter

Rondane-Dovre nasjonalparkstyres vedtak i møte 06.02.26, **styresak 5/2026 endres til:**

A.

Med henvisning til vedtektene for Rondane-Dovre nasjonalparkstyre (2024) pkt. 6.5, og brev fra Miljødirektoratet datert 09.01.26 blir forslag til forvaltningsplaner for

Verneområdeid.	Verneområde
----------------	-------------

VV00001873	Rondane nasjonalpark
VV00002230	Dovre nasjonalpark
VV00002233	Grimsdalen landskapsvernområde
VV00002229	Frydalen landskapsvernområde
VV00002234	Dørålen landskapsvernområde
VV00002232	Vesle Hjerkin landskapsvernområde
VV00002231	Mesæternyre naturreservat
VV00001880	Myldingi naturreservat
VV00000794	Flakkstjønna naturreservat
VV00000493	Veslehjerkinntjønnin naturreservat
VV00000378	Kattuglehøi naturreservat
VV00000879	Grimsdalsmyrene naturreservat
VV00002583	Hovdsjømyrene naturreservat
VV00002440	Hemmeldalen naturreservat

uten unødvendig opphold lagt ut til offentlig høring. Frist for å uttale seg blir satt til 1. juli 2026.

B.

Nasjonalparkstyret slutter seg til vedlagte utkast til høringsbrev.

C.

Sekretariatet skal:

- gjennomføre høringen ved å kunngjøre planen på nasjonalparkstyrets hjemmeside, og med varsel i et høringsbrev til kommuner og berørte parter.
- sørge for å opprette og ha møter med referansegrupper i de berørte kommunene, så langt kommunene ønsker det.
- likeledes holde åpne møter om saken i hver kommune, eventuelt felles for flere kommuner der kommunene ønsker det.
- gjennomføre partsmøter for dialog og i nødvendig grad opplyse saken.
- ta saken opp på møter i rådgivende utvalg og administrativt kontaktutvalg.

D.

Saken legges fram for nasjonalparkstyret på nytt, ved første høve etter at høringsfristen er ute.

E.

Traséer - merkede turstier

«Sti nr. 42 mellom Bjørnhollia og Skjerdalen ble allerede i besøksstrategi fra 2014 vedtatt lagt om eller nedlagt av hensyn til lokale verneverdier, og tas av den grunn ikke inn i stiplan ved rullering av forvaltningsplanen.»

--- slutt på innstilling ---

Saksprotokoll i Rondane-Dovre nasjonalparkstyre - 20.02.2026

Kristian
Ulen

Under 1-timers styremøte på Teams 06. januar ble det av flere signalisert ønske om å motta endringsforslag i forkant, da slike møter gjerne er i korteste laget til å kunne sette seg inn i og ta stilling til nye endringsforslag. An den årsak velger jeg å forskuddsvis dele et endringsforslag med styret på mail.

Grunnlaget for mitt innspill om innføring av søknadsplikt for all organisert ferdsel i nasjonalparken ble behørig diskutert i styremøtet 06. februar, og ble vedtatt mot 1 stemme. Vedtaket ble deretter sendt Miljødirektoratet for faglig godkjenning før forvaltningsplan blir lagt ut til høring. Ved lesing av Miljødirektoratets svar, oppfatter jeg ingen hinder for styrets vedtak om søknadsplikt for all organisert ferdsel – men en tilbakemelding om at styret må lage retningslinjer for hvordan styret vil behandle søknader om organisert ferdsel for at slik søknadsplikt kan innføres. Jeg mener fordelene ved å innføre søknadsplikt for all organisert ferdsel klart overgår den ressursbruk man kan måtte påregne på løpende søknadsbehandling – spesielt når dagens erfaring blant forvaltere også er at organisert ferdsel til fots har et lite omfang i nasjonalparkene.

Jeg deler selvsagt oppfatningen av at utarbeidelse og innføring av nevnte retningslinjer ikke kan vesentlig forsinke planprosessen. Når det er sagt, mener jeg andre verneområder sin håndheving av søknadsplikt for all organisert ferdsel i seg selv taler for at slikt også kan etableres for Rondane Dovre uten å medføre hverken vesentlig forsinkelse eller mye arbeid. Det er også grunn til å forvente at tydelige og oversiktlige retningslinjer vil medføre positive effekter ift. eksempelvis selvbetjening. Gis besøkeren innsikt i retningslinjer for slik ferdsel kan det medføre færre henvendelser rundt spørsmål og rådgiving. Med tydelig informasjon rundt prosess rundt hvordan man enkelt kan søke med kriterier for hva en søknad må inneholde, kan både innsats og tidsbruk reduseres gjennom enklere saksbehandling. Et godt eksempel på slikt er [Færder nasjonalpark sine retningslinjer for organisert ferdsel](#), som oppleves mer rasjonell og effektiv enn [Rondane sin informasjon rundt samme emne](#). Her tenker jeg forvaltningen også kan definere søknadsrutiner som reduserer unødig saksbehandling.

Etter god bistand fra tidligere medstudent fra Ressursforvaltning på daværende NLH som har lang erfaring fra verneområdeforvaltning, melder jeg inn endringsforslag inneholdende *Generelle retningslinjer for behandling av søknader om organisert ferdsel i Rondane og Dovre nasjonalparker* til styrets behandling. I tillegg til endringsforslaget legger jeg også ved dokumentet *Justeringer i forvaltningsplan til høring for samsvar med Generelle retningslinjer for søknadsplikt ved organisert ferdsel*, som i tabellform gjengir de forhold i dagens utkast til forvaltningsplan som må justeres for å gi samsvar mellom retningslinjene og forvaltningsplan til høring. Dette er ment å legge til rette for at de retningslinjer som Miljødirektoratet opplyser behov for i sin tilbakemelding - ved minst mulig tids- og ressursbruk kan innarbeides og oversendes Mdir for gjennomgang før forvaltningsplanen legges ut til høring.

Generelle retningslinjer for behandling av søknader om organisert ferdsel i Rondane og Dovre nasjonalparker

Naturturismen har de siste årene økt i popularitet, med et voksende besøksvolum. Samtidig har kunnskapsgrunnlaget om villreinens situasjon og leveforhold blitt styrket. Økt besøksvolum fra organisert ferdsel samtidig som også annen ferdsel er voksende, medfører økt samlet belastning. Dette tilsier at det i større grad enn tidligere bør kunne stilles vilkår til organisert ferdsel, ettersom det er denne ferdselen nasjonalparkstyret gjennom forskriften har hjemmel til å regulere. Den organiserte ferdselen vurderes også å skje oftere i større grupper enn den private, og på mer regulær basis.

Menneskelig ferdsel er en sentral påvirkningsfaktor for villreinen og gjør det utfordrende for reinen å flytte seg fritt innenfor villreinområdet. Den negative effekten av klimaendringer, værforhold og andre naturgitte utfordringer for villreinen kan reduseres ved å iverksette tiltak for å redusere den samlede belastningen av menneskelige forstyrrelser. Hensikten med søknadsplikten er å sikre at aktiviteten ikke kommer i konflikt med verneverdiene, samt å kanalisere ferdsel bort fra de mest sårbare områdene og periodene.

Som organisert ferdsel regnes ferdsel til fots, eller med andre ferdselsformer, som er planlagt og koordinert av en arrangør (for eksempel firma, lag, forening, skole eller organisasjon), og hvor gruppen går eller utfører en annen ferdselsform sammen etter en planlagt rute eller til et planlagt sted. Eksempler på organisert ferdsel er guidede turer som tilbys av firmaer. Arrangementer kan også være organisert ferdsel dersom arrangementet oppfyller kravene over.

Ferdsel til fots kan bare begrenses eller forbys i avgrensede områder og når vilkårene i naturmangfoldloven § 35 er oppfylt. Organisert ferdsel faller imidlertid inn under søknadsplikt etter verneforskriften, og kan reguleres gjennom vilkår eller avslag når hensynet til verneverdiene, samlet belastning eller presedensvirkning tilsier det.

Ved å ha retningslinjer som sier at all organisert ferdsel med unntak av de som har direkte unntak i forskriften, vil ferdselen i større grad kunne tilpasses og bygge på kunnskap om villreinens arealbruk i aktuelle tidsperioder. Forvaltningsmyndighet vil i også få en bedre oversikt over den totale belastningen på naturmiljøet. Søknadsplikt er også viktig for å komme i dialog med turoperatører, slik at man kan sette vilkår som minimerer potensialet for skade på naturmiljøet.

I behandling av søknader om organisert ferdsel skal prinsippet om samlet belastning legges til grunn. Det skal vurderes hvordan den omsøkte aktiviteten, sammen med øvrig ferdsel og annen påvirkning, samlet kan påvirke verneverdiene over tid.

Følgende retningslinjer er satt for å sikre at organisert ferdsel i Rondane og Dovre nasjonalparker ikke er til skade for naturmiljøet:

1. Organisert ferdsel skal i hovedsak kanaliseres til:
 - a. godkjente merka stier og løyper
 - b. i ytterkant av nasjonalparkene

I områder hvor det er lite forstyrrelser per i dag skal det være et mål å beholde disse rolige.

2. I vurdering av søknad om tillatelse skal det legges stor vekt på om aktiviteten i den omsøkte perioden medfører fare for forstyrrelse av villrein og andre sårbare arter.
3. I kalvings- og oppvekstområder kan det ikke regnes med å få tillatelse til organisert ferdsel i perioden etter 2. påskedag - 18.juni.
4. Det kan settes vilkår om telting i forbindelse med organisert ferdsel. Ved vurdering av søknaden skal det legges vekt på om telting/leirslagning kan føre til forstyrrelse av dyreliv, slitasje på vegetasjon, forsøpling og problemer med sanitære forhold. Det kan ikke regnes med å få tillatelse til å sette opp telt i forbindelse med den organiserte ferdselen i villreintrekk, på høyder i terrenget eller i sentrale områder der villreinen holder til.
5. Tillatelse til organisert ferdsel kan gis både ettårig og flerårig, med en øvre varighet på 3 år.
6. Det kan i tillatelsen gis vilkår, eksempelvis om gruppestørrelse, antall guider eller andre relevante forhold.
7. Disse generelle retningslinjene gjelder sammen med Retningslinjer for organisert ferdsel i Rondane nasjonalpark. Der det er motstrid mellom retningslinjene, vil de spesifikke retningslinjene for Rondane nasjonalpark gjelde foran de generelle.

Sammenstilling av endringsforslag i forvaltningsplan til høring for samsvar med «Generelle retningslinjer for søknadsplikt ved organisert ferdsel»

Premiss: All organisert ferdsel skal være søknadspliktig, med unntak av aktiviteter som er direkte unntatt fra søknadsplikt i verneforskriften.

(Kolonne 3 gjengir tekst som bør erstattes, alternativt hvor foreslått tekst tenkes plassert).

Sidetail	Kapittel/tema	Dagens tekst til utskifting, eller konkret sted for innsetting ved mangel	Foreslått endret tekst til utskifting eller innsetting	Kort begrunnelse
Side 1–5	Innledning – Manglende hovedregel om søknadsplikt	Det finnes ingen bestemmelse i innledningen som fastsetter generell søknadsplikt. Sett inn foreslått tekst som nytt avsnitt rett etter siste avsnitt under hovedoverskriften «1.	<i>“Organisert ferdsel i Rondane nasjonalpark vurderes å kunne skade naturmiljøet og er derfor søknadspliktig. Grunnen til dette er at slik ferdsel kan</i>	Strukturelt avvik: Retningslinjene etablerer generell hovedregel. FPV mangler eksplisitt normforankring

		Innledning» (før neste kapitteloverskrift).	<i>medføre økt slitasje på vegetasjon og stier, forstyrrelse av sårbart dyreliv – særlig villrein – samt bidra til økt ferdselspress i områder som er ment å være mest mulig urørt. Unntak gjelder kun der dette følger direkte av verneforskriften. Vurdering av søknader skal skje etter prinsippet om samlet belastning og hensynet til villrein og øvrige verneverdier.”</i>	tidlig i dokumentet.
Side 22–23	Samlet belastning – manglende forankring	I kapittelet om villrein og påvirkning: Etter avsnittet som starter med « <i>Ferdse kan påvirke villreinens trekkmonster ...</i> » mangler nødvendig presisering. Sett inn foreslått tekst som nytt avsluttende avsnitt i dette delkapitlet.	<i>“Ved behandling av søknader om organisert ferdsel skal prinsippet om samlet belastning legges til grunn, jf. naturmangfoldloven § 10. Det skal vurderes hvordan den omsøkte aktiviteten, sammen med øvrig ferdsel og annen påvirkning, samlet kan påvirke verneverdiene over tid.”</i>	Retningslinjene forutsetter eksplisitt bruk av samlet belastning.
Side 22–23	Kalvings- og oppvekstområder	Ingen tydelig tidsavgrensning.	<i>“I kalvings- og oppvekstområder kan det ikke regnes med å få tillatelse til organisert ferdsel i perioden fra 2. påskedag til 18. juni.”</i>	Speiler tidsavgrensning i retningslinjene.
Side 65	Organisert ferdsel til fots	<i>«Organisert ferdsel til fots og på ski utenfor godkjente turstier og skiløyper regnes for å kunne skade naturmiljøet, og er søknadspliktig. Søknadsplikten gjelder for alle slike turer, uavhengig av gruppestørrelse. Søknadsplikten gjelder også for</i>	<i>“All organisert ferdsel i nasjonalparken er søknadspliktig. Søknadsplikten gjelder også for idrettsarrangement og konkurranser. Unntak gjelder kun der dette følger direkte av verneforskriften. Vurdering av</i>	Manglende presisering av hovedregel og samlet belastning.

		idrettsarrangement og konkurranser, også når dette skjer langs merkede stier og løyper..»	søknader skal skje etter prinsippet om samlet belastning og hensynet til villrein og øvrige verneverdier. Organisert ferdsel skal i hovedsak kanaliseres til godkjente merkede stier og løyper og til områder i ytterkant av nasjonalparken. I områder hvor det per i dag er lite ferdsel og forstyrrelse, skal det være et mål å opprettholde disse som rolige områder.“	
Side 123–124	Definisjon av organisert ferdsel	Erstatt følgende definisjon i sin helhet: «Organisert ferdsel blir definert som: Ferdsel der en planlegger, koordinerer eller arrangerer en aktivitet som blir kunngjort/markedsført på forhånd.»	“Som organisert ferdsel regnes ferdsel som er planlagt og koordinert av en arrangør (for eksempel firma, lag, forening, skole eller organisasjon), og hvor deltakerne gjennomfører aktiviteten samlet etter planlagt opplegg. Det er uten betydning om aktiviteten er kunngjort eller markedsført. Arrangementer kan også være organisert ferdsel dersom arrangementet oppfyller kriteriene over.“	Definisjonen er for snever sammenlignet med retningslinjene.
Side 123–124	Organisert ferdsel på merkede stier	Erstatt følgende avsnitt i sin helhet: «Det legges til grunn at all organisert ferdsel til fots og på ski som følger merkete stier og skiløyper som er godkjente i forvaltningsplanen, ikke er til skade for naturmiljøet, og at dette derfor er tillatt	“All organisert ferdsel til fots og på ski innenfor nasjonalparken er søknadspliktig, uavhengig av om ferdselen følger godkjente/merkede stier og skiløyper eller ikke. Unntak gjelder kun der dette følger direkte av	Direkte avvik – FPV etablerer fritak.

		uten spesiell tillatelse.»	verneforskriften. Ferdsel på merkede stier og løyper kan inngå som moment i vurderingen av søknaden, men gir ikke fritak fra søknadsplikt. I kalvings- og oppvekstområder kan det ikke regnes med å få tillatelse til organisert ferdsl i perioden fra 2. påskedag til 18. juni.»	
Side 123–124	Organisert ferdsl på merkede stier	Ta ut følgende tekst: «Søknadsplikt gjelder når: Organisert ferdsl til fots og på ski utenfor godkjente turstier og skiløyper regnes for å kunne skade naturmiljøet, og er søknadspliktig. Søknadsplikten gjelder for alle slike turer, uavhengig av gruppestørrelse. Dette gjelder likevel ikke tradisjonell turvirksomhet til fots i regi av turistforeninger, skoler, barnehager, ideelle lag og foreninger. Videre gjelder søknadsplikt for alle (turistforeninger, skoler, barnehager, ideelle lag og foreninger) for idrettsarrangement og konkurranser, også når dette skjer langs merkede stier og løyper.»		Dekket av forhold ovenfor.
Side 124	Flerårige tillatelser	Erstatt setningen i sin helhet: «Tillatelser til organisert ferdsl gis som flerårige tillatelser.»	“Tillatelse til organisert ferdsl skal være tidsavgrenset slik at samlet belastning og endrede forhold kan vurderes jevnlig. Tillatelse kan gis både ettårig og flerårig, med en øvre varighet på 3	Retningslinjene krever løpende vurdering.

			<i>år. Flerårige tillatelser kan kun gis etter særskilt begrunnet vurdering og dersom dette ikke svekker verneformålet.”</i>	
Side 130–148	Normhierarki – forholdet plan/forskrift	Det finnes ingen eksplisitt presisering av at forvaltningsplanen ikke kan etablere unntak utover forskriften. Det kan derfor vurderes å sette inn foreslått tekst som nytt avsnitt i avslutningen av kapittel 6 (før eventuelle vedlegg).	<i>“Forvaltningsplanen kan gi veiledning om vurderingstema og praktisering, men kan ikke etablere unntak fra søknadsplikt utover det som følger direkte av verneforskriften.”</i>	Retningslinjene forutsetter klart normhierarki.

Behandling

Forslaget fra Kristian Ulen vedtatt med 6 mot 2 stemmer. (Ole Tvette Muriteigen og Eldri Siem stemte mot).

Sekretariatet gjorde oppmerksom på at saken må sendes over til Miljødirektoratet til faglig godkjenning.

Vedtak

Under 1-timers styremøte på Teams 06. januar ble det av flere signalisert ønske om å motta endringsforslag i forkant, da slike møter gjerne er i korteste laget til å kunne sette seg inn i og ta stilling til nye endringsforslag. An den årsak velger jeg å forskuddsvis dele et endringsforslag med styret på mail.

Grunnlaget for mitt innspill om innføring av søknadsplikt for all organisert ferdsel i nasjonalparken ble behørig diskutert i styremøtet 06. februar, og ble vedtatt mot 1 stemme. Vedtaket ble deretter sendt Miljødirektoratet for faglig godkjenning før forvaltningsplan blir lagt ut til høring. Ved lesing av Miljødirektoratets svar, oppfatter jeg ingen hinder for styrets vedtak om søknadsplikt for all organisert ferdsel – men en tilbakemelding om at styret må lage retningslinjer for hvordan styret vil behandle søknader om organisert ferdsel for at slik søknadsplikt kan innføres. Jeg mener fordelene ved å innføre søknadsplikt for all organisert ferdsel klart overgår den ressursbruk man kan måtte påregne på løpende søknadsbehandling – spesielt når dagens erfaring blant forvaltere også er at organisert ferdsel til fots har et lite omfang i nasjonalparkene.

Jeg deler selvsagt oppfatningen av at utarbeidelse og innføring av nevnte retningslinjer ikke kan vesentlig forsinke planprosessen. Når det er sagt, mener jeg andre verneområder sin håndheving av søknadsplikt for all organisert ferdsel i seg selv taler for at slikt også kan etableres for Rondane Dovre uten å medføre hverken vesentlig forsinkelse eller mye arbeid. Det er også grunn til å forvente at tydelige og oversiktlige retningslinjer vil medføre positive effekter ift. eksempelvis selvbetjening. Gis besøkeren innsikt i retningslinjer for slik ferdsel kan det medføre færre henvendelser rundt spørsmål og rådgiving. Med tydelig informasjon rundt prosess rundt hvordan man enkelt kan søke med kriterier for hva en søknad må inneholde, kan både innsats og tidsbruk reduseres gjennom enklere saksbehandling. Et godt eksempel på slikt

er [Færder nasjonalpark sine retningslinjer for organisert ferdsel](#), som oppleves mer rasjonell og effektiv enn [Rondane sin informasjon rundt samme emne](#). Her tenker jeg forvaltningen også kan definere søknadsrutiner som reduserer unødige saksbehandling.

Etter god bistand fra tidligere medstudent fra Ressursforvaltning på daværende NLH som har lang erfaring fra verneområdeforvaltning, melder jeg inn endringsforslag inneholdende *Generelle retningslinjer for behandling av søknader om organisert ferdsel i Rondane og Dovre nasjonalparker* til styrets behandling. I tillegg til endringsforslaget legger jeg også ved dokumentet *Justeringer i forvaltningsplan til høring for samsvar med Generelle retningslinjer for søknadsplikt ved organisert ferdsel*, som i tabellform gjengir de forhold i dagens utkast til forvaltningsplan som må justeres for å gi samsvar mellom retningslinjene og forvaltningsplan til høring. Dette er ment å legge til rette for at de retningslinjer som Miljødirektoratet opplyser behov for i sin tilbakemelding - ved minst mulig tids- og ressursbruk kan innarbeides og oversendes Mdir for gjennomgang før forvaltningsplanen legges ut til høring.

Generelle retningslinjer for behandling av søknader om organisert ferdsel i Rondane og Dovre nasjonalparker

Naturturismen har de siste årene økt i popularitet, med et voksende besøksvolum. Samtidig har kunnskapsgrunnlaget om villreinens situasjon og leveforhold blitt styrket. Økt besøksvolum fra organisert ferdsel samtidig som også annen ferdsel er voksende, medfører økt samlet belastning. Dette tilsier at det i større grad enn tidligere bør kunne stilles vilkår til organisert ferdsel, ettersom det er denne ferdselen nasjonalparkstyret gjennom forskriften har hjemmel til å regulere. Den organiserte ferdselen vurderes også å skje oftere i større grupper enn den private, og på mer regulær basis.

Menneskelig ferdsel er en sentral påvirkningsfaktor for villreinen og gjør det utfordrende for reinen å flytte seg fritt innenfor villreinområdet. Den negative effekten av klimaendringer, værforhold og andre naturgitte utfordringer for villreinen kan reduseres ved å iverksette tiltak for å redusere den samlede belastningen av menneskelige forstyrrelser. Hensikten med søknadsplikten er å sikre at aktiviteten ikke kommer i konflikt med verneverdiene, samt å kanalisere ferdsel bort fra de mest sårbare områdene og periodene.

Som organisert ferdsel regnes ferdsel til fots, eller med andre ferdselsformer, som er planlagt og koordinert av en arrangør (for eksempel firma, lag, forening, skole eller organisasjon), og hvor gruppen går eller utfører en annen ferdselsform sammen etter en planlagt rute eller til et planlagt sted. Eksempler på organisert ferdsel er guidede turer som tilbys av firmaer. Arrangementer kan også være organisert ferdsel dersom arrangementet oppfyller kravene over.

Ferdsel til fots kan bare begrenses eller forbys i avgrensede områder og når vilkårene i naturmangfoldloven § 35 er oppfylt. Organisert ferdsel faller imidlertid inn under søknadsplikt etter verneforskriften, og kan reguleres gjennom vilkår eller avslag når hensynet til verneverdiene, samlet belastning eller presedensvirkning tilsier det.

Ved å ha retningslinjer som sier at all organisert ferdsel med unntak av de som har direkte unntak i forskriften, vil ferdselen i større grad kunne tilpasses og bygge på kunnskap om villreinens arealbruk i aktuelle tidsperioder. Forvaltningsmyndighet vil i også få en bedre oversikt over den totale belastningen på naturmiljøet. Søknadsplikt er også viktig for å komme i dialog med turoperatører, slik at man kan sette vilkår som minimerer potensialet for skade på naturmiljøet.

I behandling av søknader om organisert ferdsel skal prinsippet om samlet belastning legges til grunn. Det skal vurderes hvordan den omsøkte aktiviteten, sammen med øvrig ferdsel og annen påvirkning, samlet kan påvirke verneverdiene over tid.

Følgende retningslinjer er satt for å sikre at organisert ferdsel i Rondane og Dovre nasjonalparker ikke er til skade for naturmiljøet:

1. Organisert ferdsel skal i hovedsak kanaliseres til:
 - a. godkjente merka stier og løyper
 - b. i ytterkant av nasjonalparkene

I områder hvor det er lite forstyrrelser per i dag skal det være et mål å beholde disse rolige.

2. I vurdering av søknad om tillatelse skal det legges stor vekt på om aktiviteten i den omsøkte perioden medfører fare for forstyrrelse av villrein og andre sårbare arter.
3. I kalvings- og oppvekstområder kan det ikke regnes med å få tillatelse til organisert ferdsel i perioden etter 2. påskedag - 18.juni.
4. Det kan settes vilkår om telting i forbindelse med organisert ferdsel. Ved vurdering av søknaden skal det legges vekt på om telting/leirslagning kan føre til forstyrrelse av dyreliv, slitasje på vegetasjon, forøpling og problemer med sanitære forhold. Det kan ikke regnes med å få tillatelse til å sette opp telt i forbindelse med den organiserte ferdselen i villreintrekk, på høyder i terrenget eller i sentrale områder der villreinen holder til.
5. Tillatelse til organisert ferdsel kan gis både ettårig og flerårig, med en øvre varighet på 3 år.
6. Det kan i tillatelsen gis vilkår, eksempelvis om gruppestørrelse, antall guider eller andre relevante forhold.
7. Disse generelle retningslinjene gjelder sammen med Retningslinjer for organisert ferdsel i Rondane nasjonalpark. Der det er motstrid mellom retningslinjene, vil de spesifikke retningslinjene for Rondane nasjonalpark gjelde foran de generelle.

Sammenstilling av endringsforslag i forvaltningsplan til høring for samsvar med «Generelle retningslinjer for søknadsplikt ved organisert ferdsel»

Premiss: All organisert ferdsel skal være søknadspliktig, med unntak av aktiviteter som er direkte unntatt fra søknadsplikt i verneforskriften.

(Kolonne 3 gjengir tekst som bør erstattes, alternativt hvor foreslått tekst tenkes plassert).

Sidetall	Kapittel/tema	Dagens tekst til utskifting, eller konkret sted for innsetting ved mangel	Foreslått endret tekst til utskifting eller innsetting	Kort begrunnelse
Side 1–5	Innledning – Manglende hovedregel om søknadsplikt	Det finnes ingen bestemmelse i innledningen som fastsetter generell søknadsplikt. Sett inn foreslått tekst som nytt avsnitt rett etter siste avsnitt under	<i>“Organisert ferdsel i Rondane nasjonalpark vurderes å kunne skade naturmiljøet og er derfor søknadspliktig. Grunnen til dette er at slik ferdsel kan medføre økt slitasje på</i>	Strukturelt avvik: Retningslinjene etablerer generell hovedregel. FPV mangler eksplisitt normforankring tidlig i dokumentet.

		hovedoverskriften «1. Innledning» (før neste kapitteleverskrift).	vegetasjon og stier, forstyrrelse av sårbart dyreliv – særlig villrein – samt bidra til økt ferdselspress i områder som er ment å være mest mulig urørt. Unntak gjelder kun der dette følger direkte av verneforskriften. Vurdering av søknader skal skje etter prinsippet om samlet belastning og hensynet til villrein og øvrige verneverdier.”	
Side 22–23	Samlet belastning – manglende forankring	I kapitlet om villrein og påvirkning: Etter avsnittet som starter med « <i>Ferdsel kan påvirke villreinens trekkmonster ...</i> » mangler nødvendig presisering. Sett inn foreslått tekst som nytt avsluttende avsnitt i dette delkapitlet.	“Ved behandling av søknader om organisert ferdsel skal prinsippet om samlet belastning legges til grunn, jf. naturmangfoldloven § 10. Det skal vurderes hvordan den omsøkte aktiviteten, sammen med øvrig ferdsel og annen påvirkning, samlet kan påvirke verneverdiene over tid.”	Retningslinjene forutsetter eksplisitt bruk av samlet belastning.
Side 22–23	Kalvings- og oppvekstområder	Ingen tydelig tidsavgrensning.	“I kalvings- og oppvekstområder kan det ikke regnes med å få tillatelse til organisert ferdsel i perioden fra 2. påskedag til 18. juni.”	Speiler tidsavgrensning i retningslinjene.
Side 65	Organisert ferdsel til fots	«Organisert ferdsel til fots og på ski utenfor godkjente turstier og skiløyper regnes for å kunne skade naturmiljøet, og er søknadspliktig. Søknadsplikten gjelder for alle slike turer, uavhengig av gruppestørrelse. Søknadsplikten gjelder også for idrettsarrangement og konkurranser, også når dette skjer langs merkede stier og løyper..»	“All organisert ferdsel i nasjonalparken er søknadspliktig. Søknadsplikten gjelder også for idrettsarrangement og konkurranser. Unntak gjelder kun der dette følger direkte av verneforskriften. Vurdering av søknader skal skje etter prinsippet om samlet belastning og hensynet til villrein og øvrige verneverdier. Organisert ferdsel skal i hovedsak kanaliseres til godkjente merkede stier og løyper og til områder i ytterkant av nasjonalparken. I områder hvor det per i dag er lite ferdsel og forstyrrelse, skal det	Manglende presisering av hovedregel og samlet belastning.

			være et mål å opprettholde disse som rolige områder.”	
Side 123–124	Definisjon av organisert ferdsel	Erstatt følgende definisjon i sin helhet: «Organisert ferdsel blir definert som: Ferdsel der en planlegger, koordinerer eller arrangerer en aktivitet som blir kunngjort/markedsført på forhånd.»	“Som organisert ferdsel regnes ferdsel som er planlagt og koordinert av en arrangør (for eksempel firma, lag, forening, skole eller organisasjon), og hvor deltakerne gjennomfører aktiviteten samlet etter planlagt opplegg. Det er uten betydning om aktiviteten er kunngjort eller markedsført. Arrangementer kan også være organisert ferdsel dersom arrangementet oppfyller kriteriene over.”	Definisjonen er for snever sammenlignet med retningslinjene.
Side 123–124	Organisert ferdsel på merkede stier	Erstatt følgende avsnitt i sin helhet: «Det legges til grunn at all organisert ferdsel til fots og på ski som følger merkete stier og skiløyper som er godkjente i forvaltningsplanen, ikke er til skade for naturmiljøet, og at dette derfor er tillatt uten spesiell tillatelse.»	“All organisert ferdsel til fots og på ski innenfor nasjonalparken er søknadspliktig, uavhengig av om ferdselen følger godkjente/merkede stier og skiløyper eller ikke. Unntak gjelder kun der dette følger direkte av verneforskriften. Ferdsel på merkede stier og løyper kan inngå som moment i vurderingen av søknaden, men gir ikke fritak fra søknadsplikt. I kalvings- og oppvekstområder kan det ikke regnes med å få tillatelse til organisert ferdsel i perioden fra 2. påskedag til 18. juni.»	Direkte avvik – FPV etablerer fritak.
Side 123–124	Organisert ferdsel på merkede stier	Ta ut følgende tekst: «Søknadsplikt gjelder når: Organisert ferdsel til fots og på ski utenfor godkjente turstier og skiløyper regnes for å kunne skade naturmiljøet, og er søknadspliktig. Søknadsplikten gjelder for alle slike turer, uavhengig av gruppestørrelse. Dette		Dekket av forhold ovenfor.

		<i>gjelder likevel ikke tradisjonell turvirksomhet til fots i regi av turistforeninger, skoler, barnehager, ideelle lag og foreninger. Videre gjelder søknadsplikt for alle (turistforeninger, skoler, barnehager, ideelle lag og foreninger) for idrettsarrangement og konkurranser, også når dette skjer langs merkede stier og løyper.»</i>		
Side 124	Flerårige tillatelser	Erstatt setningen i sin helhet: « <i>Tillatelser til organisert ferdsel gis som flerårige tillatelser.</i> »	<i>“Tillatelse til organisert ferdsel skal være tidsavgrenset slik at samlet belastning og endrede forhold kan vurderes jevnlig. Tillatelse kan gis både ettårig og flerårig, med en øvre varighet på 3 år. Flerårige tillatelser kan kun gis etter særskilt begrunnet vurdering og dersom dette ikke svekker verneformålet.”</i>	Retningslinjene krever løpende vurdering.
Side 130–148	Normhierarki – forholdet plan/forskrift	Det finnes ingen eksplisitt presisering av at forvaltningsplanen ikke kan etablere unntak utover forskriften. Det kan derfor vurderes å sette inn foreslått tekst som nytt avsnitt i avslutningen av kapittel 6 (før eventuelle vedlegg).	<i>“Forvaltningsplanen kan gi veiledning om vurderingstema og praktisering, men kan ikke etablere unntak fra søknadsplikt utover det som følger direkte av verneforskriften.”</i>	Retningslinjene forutsetter klart normhierarki.

ST 12/2026 Eventuelt

Saksprotokoll i Rondane-Dovre nasjonalparkstyre - 20.02.2026

Behandling

Vedtak

